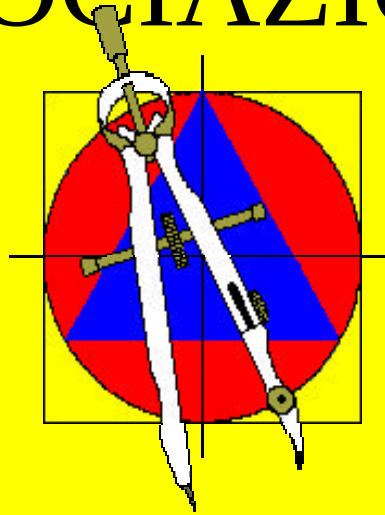


ASSOCIAZIONE



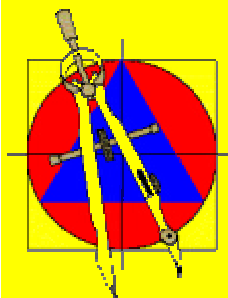
INGEGNERIA & VOLONTARIATO (I. & V.)

Sezione: Protezione Civile

IPOTESI DI UN SERVIZIO ED UN COORDINAMENTO INTERCOMUNALE DI PROTEZIONE CIVILE

a cura di Romano Borelli

I^a Emissione 1998 - Ass. CB San Donato Milanese
Revisione 01 - / - Gennaio 2000 - Ass. I. & V.



ASS. “**INGEGNERIA
& VOLONTARIATO**”
(Sezione Protezione
Civile)

INTRODUZIONE: **IPOTESI DI UN “SERVIZIO” E DI UN “COORDINAMENTO” INTERCOMUNALE DI PROTEZIONE CIVILE**

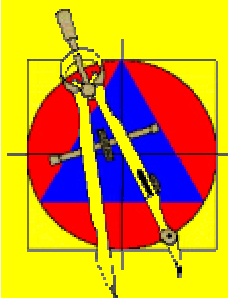
LA PRESENTE “PRESENTAZIONE” NON PRETENDE DI ILLUSTRARE E DEFINIRE TUTTE LE FASI NECESSARIE PER CREARE UN **SERVIZIO INTERCOMUNALE DI PROTEZIONE CIVILE**, CIOÈ L’AGGREGAZIONE DI PIÙ AMMINISTRAZIONI COMUNALI PER OPERARE CONGIUNTAMENTE IN ATTIVITÀ DI PROTEZIONE CIVILE, CONTEMPORANEAMENTE LE ORGANIZZAZIONE DI VOLONTARIATO COLLABORERANNO FORMANDO UN **COORDINAMENTO INTERCOMUNALE DI PROTEZIONE CIVILE**. I DOCUMENTI NECESSARI PER LA FORMAZIONE DELLE DUE NUOVE ORGANIZZAZIONI SONO INDICATE COME “**BOZZE**” E SONO SCARICABILI. Vi invitiamo comunque, se siete rimasti soddisfatti e se siete interessati a consultare anche le sezioni inerenti a:

⇒ **SICUREZZA NELLA SCUOLA;**

⇒ **SICUREZZA NELL’INDUSTRIA;**

⇒ **“BASIC PROJECT” CAMPO ACCOGLIENZA “TOR VERGATA” 2000**

⇒ **ED ALTRE ANCORA, DI CARATTERE GENERALE, INCLUSE QUELLE CHE ILLUSTRANO LA GESTIONE DI UNA ASSOCIAZIONE, TUTTE SCARICABILI DAL SITO DELLA ASSOCIAZIONE “INGEGNERIA & VOLONTARIATO”, BUON LAVORO.**

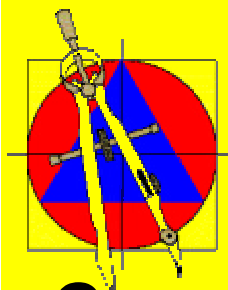


ASS. "INGEGNERIA
& VOLONTARIATO"
(Sezione Protezione
Civile)

IPOTESI DI UN SERVIZIO ED UN COORDINAMENTO INTERCOMUNALE DI PROTEZIONE CIVILE

L'Intercomunale

*Come massimizzare e
risparmiare le energie
in Protezione Civile?*



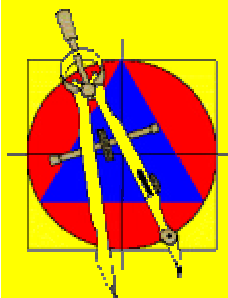
ASS. “**INGEGNERIA
& VOLONTARIATO**”
(Sezione Protezione
Civile)

IPOTESI DI UN SERVIZIO ED UN COORDINAMENTO INTERCOMUNALE DI PROTEZIONE CIVILE

**Come massimizzare le sinergie presenti sul territorio
*di Associazioni, Organizzazioni , Gruppi di Volontari
Comunali, ecc., tutti operanti in protezione civile, ma
di diversa specializzazione , tipologia operativa,
attrezzature a volte ridondanti, ed obsolete, ecc. ?***

**Come massimizzare le sinergie presenti sul territorio
delle singole Amministrazioni Comunali per la
previsione, prevenzione ed il soccorso ai propri
cittadini ?**

TRAMITE ACCORDI E CONVENZIONI !!!!!



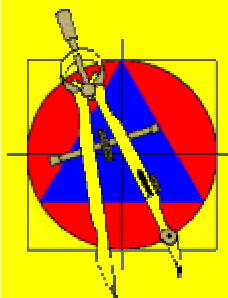
ASS. "INGEGNERIA
& VOLONTARIATO"
(Sezione Protezione
Civile)

IPOTESI DI UN SERVIZIO ED UN COORDINAMENTO INTERCOMUNALE DI PROTEZIONE CIVILE

L'articolo 15 della legge N° 225/92 assegna al comune un ruolo da protagonista in tutte le attività di protezione civile

PREVISIONE, PREVENZIONE, SOCCORSO e SUPERAMENTO dell'EMERGENZA soprattutto nella GESTIONE DELL'EMERGENZA. Il SINDACO, che è AUTORITÀ COMUNALE DI PROTEZIONE CIVILE, al verificarsi di una situazione d'emergenza, acquisite le opportune e dettagliate informazioni sull'evento,

ASSUME la DIREZIONE dei SERVIZI di SOCCORSO e ASSISTENZA alle popolazioni colpite e PROVVEDE all'ADOZIONE dei NECESSARI PROVVEDIMENTI



ASS. "INGEGNERIA
& VOLONTARIATO"
(Sezione Protezione
Civile)

IPOTESI DI UN SERVIZIO ED UN COORDINAMENTO INTERCOMUNALE DI PROTEZIONE CIVILE

LEGGE N° 225, 24 Febbraio 1992

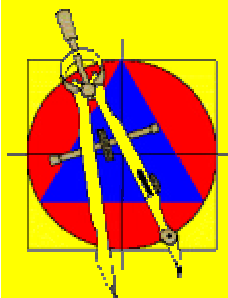
ISTITUZIONE DEL SERVIZIO NAZIONALE DELLA PROTEZIONE CIVILE

Art. 6 COMPONENTI DEL SERVIZIO NAZIONALE DELLA PROTEZIONE CIVILE

1. All'attuazione delle attività di protezione civile *provvedono*, secondo i rispettivi ordinamenti e le rispettive competenze, *le amministrazioni dello Stato, le regioni, le province, i comuni e le comunità montane*, e vi *concorrono* gli enti pubblici gli istituti e i gruppi di ricerca scientifica con finalità di protezione civile, nonché ogni altra istituzione ed organizzazione anche privata. A tal fine le strutture nazionali e locali di protezione civile *possono stipulare convenzioni con soggetti pubblici e privati*.

2 *Concorrono*, altresì, all'attività di protezione civile *i cittadini ed i gruppi associati di volontariato civile, nonché gli ordini ed i collegi professionali*.

..... OMISSIS.....



ASS. "INGEGNERIA
& VOLONTARIATO"
(Sezione Protezione
Civile)

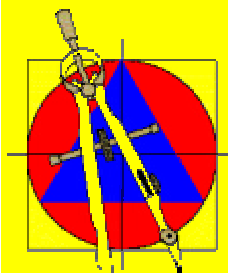
IPOTESI DI UN SERVIZIO ED UN COORDINAMENTO INTERCOMUNALE DI PROTEZIONE CIVILE

LEGGE N° 225, 24 Febbraio 1992

ISTITUZIONE DEL SERVIZIO NAZIONALE DELLA PROTEZIONE CIVILE

Art. 15 *COMPETENZE DEL COMUNE ED ATTRIBUZIONI DEL SINDACO*

1. Nell'ambito del quadro ordinamentale di cui alla legge 8/6/90, n°. 142, in materia di autonomie locali, ogni comune *può dotarsi di una struttura di protezione civile.*
2. La regione nel rispetto delle competenze ad esse affidate in materia di organizzazione dell'esercizio delle funzioni amministrative a livello locale, favorisce, nei modi e con le forme ritenute opportune, l'organizzazione di strutture comunali di protezione civile.
3. *Il sindaco è autorità comunale di protezione civile.* Al verificarsi dell'emergenza nell'ambito comunale, *il sindaco assume la direzione e il coordinamento* dei servizi di soccorso e di assistenza alle popolazioni colpite e *provvede agli interventi necessari* dandone immediata comunicazione al prefetto ed al presidente della giunta regionale.
4. Quando la calamità naturale o l'evento non possono essere fronteggiati con i mezzi a disposizione del comune, *il sindaco chiede l'intervento di altre forze e strutture al prefetto, che adotta i provvedimenti di competenza, coordinando i propri interventi con quelli dell'autorità comunale di protezione civile.*



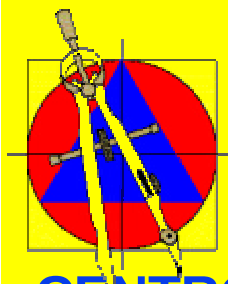
ASS. "INGEGNERIA
& VOLONTARIATO"
(Sezione Protezione
Civile)

IPOTESI DI UN SERVIZIO ED UN COORDINAMENTO INTERCOMUNALE DI PROTEZIONE CIVILE

D.Lgs.31 Marzo 1998, N° 112 -Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle regioni e agli enti locali,
Art. 108. Funzioni conferite alle regioni e agli enti locali
..... OMISSIS.....

c) sono attribuite ai comuni le funzioni relative:

1. all'attuazione, in ambito comunale, delle attività di previsione e degli interventi di prevenzione dei rischi, stabilite dai programmi e piani regionali;
2. all'adozione di tutti i provvedimenti, compresi quelli relativi alla preparazione all'emergenza, necessari ad assicurare i primi soccorsi in caso di eventi calamitosi in ambito comunale;
3. alla predisposizione dei piani comunali e/o intercomunali di emergenza, anche nelle forme associative e di cooperazione previste dalla legge 8 giugno 1990, n. 142, e, in ambito montano, tramite le Comunità montane, e alla cura della loro attuazione, sulla base degli indirizzi regionali;
4. all'attivazione dei primi soccorsi alla popolazione e degli interventi urgenti necessari a fronteggiare l'emergenza;
5. alla vigilanza sull'attuazione, da parte delle strutture locali di Protezione Civile dei servizi urgenti;
6. all'utilizzo del volontariato di protezione civile a livello comunale e/o intercomunale, sulla base degli indirizzi nazionali e regionali.



ASS. "INGEGNERIA
& VOLONTARIATO"
(Sezione Protezione
Civile)

IPOTESI DI UN SERVIZIO ED UN COORDINAMENTO INTERCOMUNALE DI PROTEZIONE CIVILE

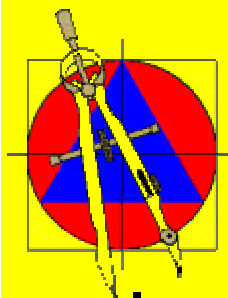
CENTRO OPERATIVO MISTO (C.O.M.) N°. 20 SAN GIULIANO MILANESE
previsto dal piano d'emergenza provinciale

Un **consorzio** intercomunale
si esprime tramite una
CONSULTA ed opera con un
**Servizio intercomunale
di Protezione Civile**



**II SINDACO, E' AUTORITÀ
COMUNALE
DI PROTEZIONE CIVILE**

Ogni Comune convenzionato mantiene l'autonomia prevista dalle disposizioni vigenti, **quindi l'azione operativa e amministrativa è diretta di volta in volta dal Sindaco territorialmente competente o da un suo delegato.**



ASS. "INGEGNERIA
& VOLONTARIATO"
(Sezione Protezione
Civile)

IPOTESI DI UN SERVIZIO ED UN COORDINAMENTO INTERCOMUNALE DI PROTEZIONE CIVILE

I comuni tramite DELIBERE dei rispettivi Consigli costituiscono il
"Servizio intercomunale di Protezione Civile Milano Sud/Est"

Bozza - N°. 1 - INTESA per la costituzione del
Servizio Intercomunale di Protezione Civile (S.I.P.C.)

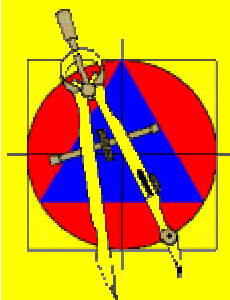
Bozza - N°. 2 - CONVENZIONE tra i
Comuni aderenti al Servizio
Intercomunale di Protezione Civile



Bozza - N°. 3 - REGOLAMENTO tra i
Comuni utilizzatori del Servizio
Intercomunale di Protezione Civile
Milano Sud/Est

**il Servizio Intercomunale
di Protezione Civile Milano
Sud/Est è COSTITUITO
così pure la CONSULTA
INTERCOMUNALE**

S.I.P.C. MI S/E



ASS. "INGEGNERIA
& VOLONTARIATO"
(Sezione Protezione
Civile)

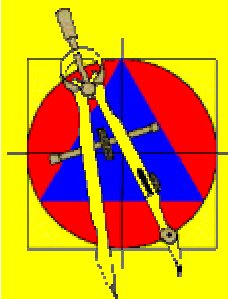
IPOTESI DI UN SERVIZIO ED UN COORDINAMENTO INTERCOMUNALE DI PROTEZIONE CIVILE

Servizio Intercomunale di Protezione Civile Milano
Sud/Est - C. O. M. 20

La CONSULTA

Presieduta a rotazione dal Sindaco di turno a cui parteciperanno tutti i Sindaci che hanno aderito o i loro delegati, gli Assessori ai servizi di vigilanza, tecnici e sociali di ciascuna Amministrazione, i legali rappresentanti delle Organizzazioni di volontariato di protezione civile aventi diritto (DPR 613/94), dai responsabili :

VVF, ASL, CC, FFSS, acquedotto, rete gas, telefoni, ENEL, autostrade, se necessario, da un funzionario per ciascuna delle seguenti Istituzioni: Prefettura, Provincia di Milano e Regione Lombardia.



ASS. "INGEGNERIA
& VOLONTARIATO"
(Sezione Protezione
Civile)

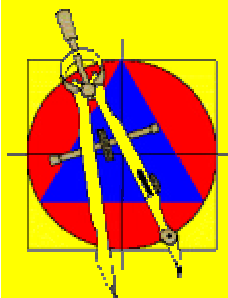
IPOTESI DI UN SERVIZIO ED UN COORDINAMENTO INTERCOMUNALE DI PROTEZIONE CIVILE

Il nuovo
"Servizio intercomunale di Protezione Civile Milano
Sud/Est" - C.O.M. 20

è gestito dall'**Ufficio associato**
tramite il

Comitato di Gestione
composto da tutti i **Sindaci** che eleggono

Presidente
scelto dal Comitato e resta in carica fino alla durata
del Comitato



ASS. "INGEGNERIA
& VOLONTARIATO"
(Sezione Protezione
Civile)

IPOTESI DI UN SERVIZIO ED UN COORDINAMENTO INTERCOMUNALE DI PROTEZIONE CIVILE

"Servizio intercomunale di Protezione Civile Milano Sud/Est" - C.O.M. 20 l'Ufficio associato

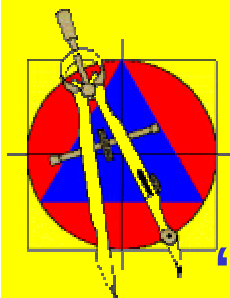
Sono organi dell'Ufficio associato:

il **Comitato di Gestione** e il **Presidente**.

Il **Comitato di Gestione** è costituito dai Sindaci dei Comuni convenzionati, o da loro delegati.

Il **Presidente** è scelto dal Comitato di Gestione fra i propri membri e rimane in carica fino alla durata del Comitato di Gestione.

I membri del Comitato di Gestione restano in carica, se Sindaci, fino al termine del loro mandato, e se delegati fino a quando resta in carica il Sindaco che li ha delegati, ovvero non sono sostituiti da altri delegati.



ASS. "INGEGNERIA
& VOLONTARIATO"
(Sezione Protezione
Civile)

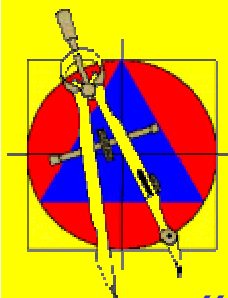
IPOTESI DI UN SERVIZIO ED UN COORDINAMENTO INTERCOMUNALE DI PROTEZIONE CIVILE

**"Servizio intercomunale di Protezione Civile Milano
Sud/Est - C.O.M. 20"**

Attribuzioni del Comitato di Gestione

Il Comitato di Gestione, oltre alle attribuzioni previste in altri articoli, provvede:

- ☞ a controllare il funzionamento dell'Ufficio Associato;
- ☞ a prenderne atto, verificandone la regolarità, di eventuali successive richieste di adesione all'Ufficio Associato da parte di altri Comuni;
- ☞ a determinare annualmente in via preventiva l'ammontare delle quote associative e di gestione di cui all'art. 8, fatto salvo il congruaggio di fine esercizio di cui all'art. 14 (articoli corrispondenti a quelli indicati nella rispettiva "bozza") ;
- ☞ a compilare il rendiconto annuale delle spese per il funzionamento dell'Ufficio Associato, corredandolo di una relazione illustrativa dell'attività svolta nell'anno dall'Ufficio medesimo; il preventivo e il rendiconto annuale devono essere trasmessi ai Comuni associati;
- ☞ ad individuare tra le risorse presenti un Responsabile del servizio intercomunale di protezione civile da sottoporre, come proposta di nomina ai Sindaci.



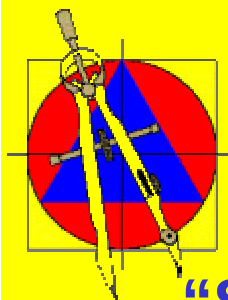
ASS. "INGEGNERIA
& VOLONTARIATO"
(Sezione Protezione
Civile)

IPOTESI DI UN SERVIZIO ED UN COORDINAMENTO INTERCOMUNALE DI PROTEZIONE CIVILE

**"Servizio intercomunale di Protezione Civile Milano
Sud/Est" - C.O.M. 20**

Attribuzioni del Presidente del Comitato di Gestione

- ☞ sovrintende al buon funzionamento dell'Ufficio Associato**
- ☞ convoca e presiede il Comitato di Gestione;**
- ☞ cura i rapporti con gli organi competenti dei Comuni convenzionati e con gli Enti interessati;**
- ☞ firma gli atti del Comitato di Gestione.**



ASS. "INGEGNERIA
& VOLONTARIATO"
(Sezione Protezione
Civile)

IPOTESI DI UN SERVIZIO ED UN COORDINAMENTO INTERCOMUNALE DI PROTEZIONE CIVILE

"Servizio intercomunale di Protezione Civile Milano
Sud/Est" - C.O.M. 20

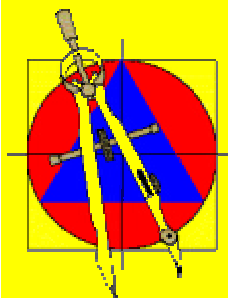
PRIMA ogni Amministrazione
pensava al proprio territorio



ORA il "Servizio intercomunale di
Protezione Civile" **pensa a tutto, e per
tutti.**

Chi fornisce le risorse operative ?

IL VOLONTARIATO presente sul territorio !



ASS. "INGEGNERIA
& VOLONTARIATO"
(Sezione Protezione
Civile)

IPOTESI DI UN SERVIZIO ED UN COORDINAMENTO INTERCOMUNALE DI PROTEZIONE CIVILE

Chi fornisce le risorse operative ?

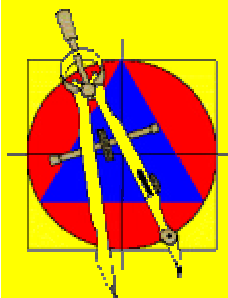
IL VOLONTARIATO presente sul territorio !

D.P.R. N° 613, 21 Settembre 1994 - Regolamento recante norme concernenti la partecipazione delle associazioni di volontariato nelle attività di protezione civile.

Art. 1 - Iscrizione delle associazioni di volontariato nell'elenco del Dipartimento della protezione civile

1. OMISSIS sono considerate associazioni di protezione civile quelle associazioni costituite liberamente e prevalentemente da volontari, **riconosciute e non riconosciute**, che non abbiano fini di lucro anche indiretto e che **svolgano o promuovano attività di previsione, prevenzione e soccorso in vista o in occasione di calamità naturali, catastrofi o altri eventi simili, nonché di formazione nella materia suddetta.**

.....OMISSIS.....



ASS. "INGEGNERIA
& VOLONTARIATO"
(Sezione Protezione
Civile)

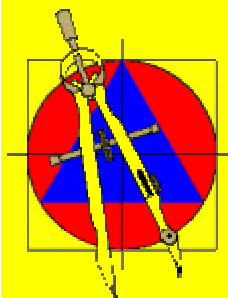
IPOTESI DI UN SERVIZIO ED UN COORDINAMENTO INTERCOMUNALE DI PROTEZIONE CIVILE

D.P.R. N° 613, 21 Settembre 1994

**Regolamento recante norme concernenti la partecipazione delle
associazioni di volontariato nelle attività di protezione civile.**

**Art. 9 - Modalità di intervento delle associazioni di volontariato nelle
attività di previsione, prevenzione e soccorso**

- 1. Le associazioni di volontariato di protezione civile di cui all'art. 1 del presente regolamento prestano la loro opera in base a *esplicita richiesta dell'autorità competente in materia previsione, prevenzione e soccorso sul territorio.***
- 2. Ove, peraltro, aderenti ad una o più associazioni si trovino sul luogo *al momento del verificarsi di un'emergenza nell'assoluta impossibilità di avvisare le competenti pubbliche autorità, possono intervenire per affrontare l'emergenza* fermo restando l'obbligo di dare immediata notizia dei fatti e dell'intervento alle autorità di protezione civile cui spetta il coordinamento e la direzione degli interventi di soccorso.**



ASS. "INGEGNERIA
& VOLONTARIATO"
(Sezione Protezione
Civile)

IPOTESI DI UN SERVIZIO ED UN COORDINAMENTO INTERCOMUNALE DI PROTEZIONE CIVILE

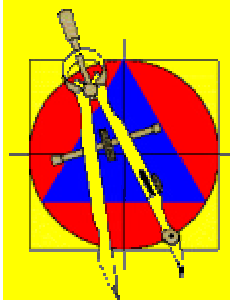
SINTETIZZANDO

(da La Protezione Civile oggi: competenze centrali e periferiche - di dott. L. Swich della Prefettura di LODI. Pubblicato su Protezione Civile new n°.7 - editto dalla Regione. Lombardia)

VOLONTARIATO

(L. 266/91; art. 4 e art. 18 L. 225/92; D.P.R. 613/94; art. 108 D. Lgs. 112/1998)

Il Volontariato di protezione civile può essere associativo o comunale. Le associazioni, sono organizzazioni di diritto privato, i gruppi comunali sono costituiti con delibera del consiglio comunale, e in quanto tali soggetti a un regime pubblicistico, con responsabilità in capo al Sindaco.



ASS. "INGEGNERIA
& VOLONTARIATO"
(Sezione Protezione
Civile)

IPOTESI DI UN SERVIZIO ED UN COORDINAMENTO INTERCOMUNALE DI PROTEZIONE CIVILE

RISORSE PRESENTI

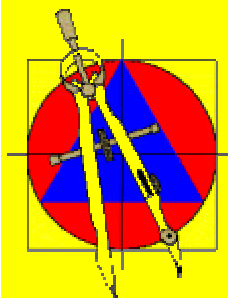
IL TERRITORIO



IL VOLONTARIATO

- ASS. INGEGNERIA & VOLONTARIATO
- ASS. FIR-CB-SER - As. C.B. San Donato Mi.
- ASS. ARI - Sezione di S. Donato Mi.
- Assoc. Vol. per la P. C. di Melegnano
- Corpo Vol. di P. C. Peschiera Borromeo
- Gruppo Inter. Vol. P. C. Paulo/Tribiano
- Gruppo Com. Vol. di P. C. di Carpianto
- Gruppo Com. Vol. di P. C. di Dresano
- Grup. Com. Vol. di P. C. di San Giuliano Mi.
- Grup. Com. Vol. di P. C. di San Donato Mi.

**DIECI Organizzazioni, più le socio sanitarie, che operano in
autonomia, ognuna per le proprie specializzazioni.
Come massimizzare le sinergie?**



ASS. "INGEGNERIA
& VOLONTARIATO"
(Sezione Protezione
Civile)

IPOTESI DI UN SERVIZIO ED UN COORDINAMENTO INTERCOMUNALE DI PROTEZIONE CIVILE

RISORSE PRESENTI

DIECI Organizzazioni che operano in autonomia, ognuna per le proprie specializzazioni:

una in interventi progettuali di costruzione e di formazione;
due specialistiche nelle radiotrasmissioni;
sette con indirizzo polispecialistico.

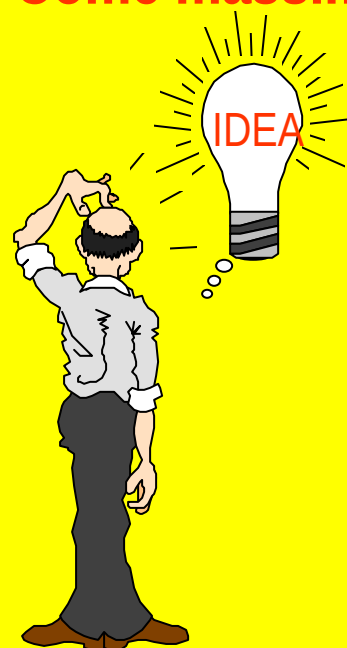
Come massimizzare le sinergie del VOLONTARIATO ?

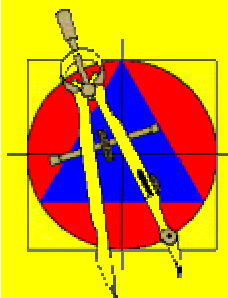
Fare l'Associazione delle Associazioni ?

La grande ASSOCIAZIONE

i vantaggi sono evidenti :

- Un unico Presidente che dirige;
- Tutte le sinergie a disposizione;
- 165 Volontari da gestire;
- una sola attivazione, ecc. ecc..





ASS. "INGEGNERIA
& VOLONTARIATO"
(Sezione Protezione
Civile)

IPOTESI DI UN SERVIZIO ED UN COORDINAMENTO INTERCOMUNALE DI PROTEZIONE CIVILE

RISORSE PRESENTI

La grande ASSOCIAZIONE "XY"

Gli svantaggi sono altrettanto evidenti :

- ▶ l'attivazione se è fatta dagli Enti preposti a XY, a lungo andare si dimenticano delle "vecchie Associazioni", pertanto destinate al declino;
- ▶ il legale responsabile dei Gr. Comunali sono i Sindaci, non eletti dalla base che opera sul campo, e soggetti al naturale ricambio elettorale;
- ▶ come, a chi, verranno destinati risorse finanziarie ed apparecchiature;
- ▶ 165 Volontari dopo alcuni anni saranno ancora motivati dai medesimi stimoli di quelli attuali? La grande massa porta alla disincentivazione;
- ▶ Come si troveranno collocati nella nuova Associazione?
- ▶ Che rapporti avranno col proprio territorio? Ecc. ecc..
- ▶ Se non iscritta agli albi con la massima chiarezza, risulteranno nei medesimi:
- ▶ i volontari delle singole associazioni, PIÙ quelli della grande associazione .